



Unione Comuni Modenesi Area Nord

SERVIZIO RAGIONERIA DELL'UNIONE

Mirandola, 23 luglio 2020

Prot./2020

Oggetto:	Parere tecnico ex art. 49 e Parere di regolarità contabile ex artt. 49 e 147-bis del D.lgs. n. 267 del 2000 in merito alla proposta di deliberazione del Consiglio n. 10396/2020 avente ad oggetto <i>“BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022: VERIFICA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI, ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO (ART.193 D.LGS.267/2000; C.4.2. ALL.TO A/I D.LGS 118/2011) E ADEGUAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2020/2022.”</i> .
-----------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Premesso che:

con Decreto dirigenziale prot. 3383 del 30 gennaio 2020 il Dirigente del Settore Finanziario dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord ha disposto la delega delle funzioni di Responsabile del Servizio Finanziario dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord e del Comune di Mirandola alla dott.ssa Manuela Martini;

con Decreto dirigenziale prot. 21930 del 30/06/2020 è stata attribuita la titolarità dell'incarico di posizione organizzativa per le attività svolte nel Settore Finanziario a favore dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord e del Comune di Mirandola fino al 31.12.2020 alla dott.ssa Manuela Martini;

con provvedimento prot. 24835 del 16/07/2020 si delega la d.ssa Manuela Martini alla sostituzione del Dirigente in caso di sua temporanea assenza e/o impedimento;

Richiamati i principi contabili generali contenuti nell'allegato 1 del D. Lgs. 118/2000 *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”*;

Considerato che con legge costituzionale n. 1 del 2012, riformando l'articolo 81, il legislatore ha trasformato l'obbligo di equilibrio di bilancio, in un vincolo di rango costituzionale e che la Corte costituzionale con la sentenza 14 febbraio 2019 n. 18 afferma: *«Il principio dell'equilibrio di bilancio non corrisponde ad un formale pareggio contabile, essendo intrinsecamente collegato alla continua ricerca di una stabilità economica di media e lunga durata»*;



Unione Comuni Modenesi Area Nord

SERVIZIO RAGIONERIA DELL'UNIONE

Richiamati l'art. 153, comma 6, del D. Lgs. 267/2000 e l'art. 29 del vigente regolamento di contabilità, che disciplinano le segnalazioni del responsabile finanziario qualora *“si rilevi che la gestione delle entrate o delle spese correnti evidenzia il costituirsi di situazioni – non compensabili da maggiori entrate o da minori spese – tali da pregiudicare gli equilibri di bilancio”*;

Considerato che con delibera di Consiglio n. 107 del 29/06/2020, è stato approvato il recesso del Comune di Mirandola dall'Unione Comuni Modenesi Area Nord, con efficacia dal 01 gennaio 2021;

Richiamato il parere negativo del Responsabile Finanziario del Comune di Mirandola alla predetta delibera n. 107/2020 (Prot. comunale n. 15740/2020), nel quale si evidenziava l'assenza di un'analisi delle condizioni e dei conseguenti effetti del recesso, senza la quale risultava impossibile esprimere un soppesato parere di regolarità contabile, non potendo determinare i riflessi diretti o indiretti sugli equilibri finanziari, economici e patrimoniali del Comune di Mirandola e del loro mantenimento nel tempo;

Considerato che il recesso del Comune di Mirandola produrrà certamente effetti diretti ed indiretti anche sul bilancio dell'Unione e sull'organizzazione dell'ente;

Rilevato che:

- con delibera n. 75 del 16/07/2020, la Giunta dell'Unione ha approvato gli indirizzi per il conferimento un incarico professionale di consulenza per la redazione di un *piano di riorganizzazione della struttura dell'Unione e delle funzioni conferite con rideterminazione della dotazione organica ed analisi tecnica giuridico-amministrativa, economico-finanziaria e patrimoniale conseguente al recesso del Comune di Mirandola dall'Unione Comuni Modenesi Area Nord*;
- con determinazione n. 464 del 18/07/2020 è stato approvato l'avviso e lo schema di disciplinare per il conferimento dell'incarico di cui sopra;
- in pari data è stato pubblicato il predetto avviso, con scadenza 07/08/2020;



Unione Comuni Modenesi Area Nord

SERVIZIO RAGIONERIA DELL'UNIONE

- nel disciplinare di incarico è previsto che l'elaborazione di un piano completo di riorganizzazione dei servizi sia consegnato entro il 31 ottobre 2020 mentre l'analisi degli effetti giuridico-amministrativi, economico-finanziari, patrimoniali entro il 15 dicembre 2020;

Dato atto che in data 08/07/2020 sono state fornite le indicazioni ai Dirigenti ed ai Responsabili di servizio dell'Unione per la predisposizione delle previsioni di bilancio 2021/2023, nelle quali dovranno trovare evidenza le quote di entrata e spesa che a seguito del recesso di Mirandola dovranno essere stralciate dal bilancio Ueman per essere reintegrate nel bilancio comunale a seguito del ritiro delle funzioni;

Considerato che ad oggi permane una situazione di totale incertezza rispetto alle **ricadute del recesso sugli equilibri** economici, finanziari e patrimoniali delle annualità 2021/2022 e ss.. Tali effetti **non trovano** pertanto **alcuna evidenza nelle previsioni pluriennali** oggetto del provvedimento di salvaguardia e di assestamento generale di bilancio 2020/2022, né nel Dup 2020/2022;

Rilevato che:

- dalle proposte di assestamento generale presentate dai servizi emerge un saldo di parte corrente da finanziare per complessivi € 512.210;
- con nota Prot. 23255 del 07/07/2020, trasmessa a mezzo PEC dal Servizio Finanziario, sono state fornite ai comuni le risultanze della presente proposta di salvaguardia degli equilibri dell'Unione, comunicando un aumento dei trasferimenti da parte dei comuni medesimi dell'intero importo di € 512.210, a fronte del quale i trasferimenti complessivi risultano così rideterminati:

	Trasferimenti correnti dai comuni - Valore iniziale - (Prot. 2020 / 15276-15281-15285-15288-15293-15296-15298-15301-15302)	Variazione trasferimenti correnti dai comuni (Prot. 23255/2020)	TOTALE
ANNO 2020	21.333.834	512.210	21.846.044
ANNO 2021	21.455.496	-	21.455.496
ANNO 2022	21.445.436	-	21.445.436

Rilevato altresì che:



Unione Comuni Modenesi Area Nord

SERVIZIO RAGIONERIA DELL'UNIONE

- con nota assunta al Prot. 17373 del 29/05/2020, l'Asp – Azienda pubblica dei servizi alla persona dei Comuni dell'Area Nord formula una prima stima delle ricadute economico-finanziarie dell'emergenza Covid-19 sul proprio bilancio, indicando anche alcune misure da adottare per contenere la perdita;
- con delibera n. 567 del 25 maggio, la Giunta regionale ha approvato l'”Accordo con Legacoop, Confcooperative e Agci per l'approvvigionamento nei servizi socio-sanitari accreditati di mascherine chirurgiche e dpi durante l'emergenza Covid-19”, riconoscendo ai gestori un rimborso aggiuntivo, distinto per tipologia di servizio, per l'acquisizione di DPI. L'atto prevede anche la possibilità di sottoscrivere accordi con analogo contenuto con le altre tipologie di soggetti gestori dei servizi accreditati e convenzionati;
- con nota PG/2020/0445743 del 17/06/2020, la Regione ha fornito le prime indicazioni sulla remunerazione dei servizi socio-sanitari a seguito dell'emergenza Covid-19 con l'impegno del FRNA;
- sussiste pertanto contezza del fatto che la Regione si sta adoperando per fornire un concreto supporto economico al sistema dei servizi socio-sanitari;
- in attesa che si definiscano gli elementi che permetteranno di meglio soppesare gli effetti economici del Covid-19 nella gestione dei servizi erogati da Asp, nella citata nota Prot. 23255/2020, si invitano i Comuni a valutare la costituzione di appositi accantonamenti, in ragione della perdita stimata da Asp, considerato che oggi la necessità di un eventuale intervento a ripiano non trova copertura nei trasferimenti dovuti all'Unione come sopra aggiornati.

Dato atto che l'Unione dispone di un avanzo disponibile pari a complessivi € 974.345,38, così ripartito fra i comuni in base alla partecipazione ai servizi conferiti, per i quali sono state rilevate a rendiconto economie di gestione:

Camposanto	Cavezzo	Concordia	Finale Emilia	Medolla	Mirandola	San Felice	San Possidonio	San Prospero	TOTALE
26.314,46	37.158,94	73.526,68	207.023,10	51.548,97	420.153,69	87.240,65	22.254,12	49.124,77	974.345,38

Verificato che, con le proposte di assestamento generale formulate dai servizi, incardinate nell'attuale impianto dei documenti di programmazione e del bilancio che non contempla la decisione del recesso di Mirandola dall'Unione, risulta il permanere degli equilibri generali;



Unione Comuni Modenesi Area Nord

SERVIZIO RAGIONERIA DELL'UNIONE

In conclusione, preso atto del quadro generale come sopra illustrato, si rileva che, ad oggi, non si ha evidenza del “*costituirsi di situazioni – non compensabili da maggiori entrate o da minori spese – tali da pregiudicare gli equilibri di bilancio*”, ferma restando l’incertezza sugli effetti diretti ed indiretti di ordine economico, finanziario e patrimoniale del recesso di Mirandola dall’Unione.

Tutto ciò premesso, **si ESPRIME**

- **parere di regolarità tecnica FAVOREVOLE**

- **parere di regolarità contabile FAVOREVOLE**, invitando l’Amministrazione, fino a quando non sarà disponibile lo studio sugli effetti del recesso di Mirandola dall’Unione, ad adottare le seguenti misure volte a preservare la capacità dell’ente di mantenere nel tempo gli equilibri di bilancio:
 1. impegnare sugli esercizi 2021/2022 e ss. esclusivamente le spese obbligatorie e le spese funzionali a garantire il livello essenziale dei servizi, procedendo, ove ciò non sia in contrasto con la natura propria della prestazione, ad effettuare affidamenti non superiori all’anno solare;
 2. rivalutare l’attuazione degli investimenti programmati nel 2020, in tutti i casi in cui vi sia la compartecipazione alla spesa da parte del Comune di Mirandola;
 3. rivalutare l’attuazione del piano del fabbisogno del personale ai fini delle assunzioni di ruolo, affinché le attuali scelte non si rilevino in contrasto con i piani riorganizzativi che saranno definiti a seguito del recesso di Mirandola, limitandone pertanto la realizzazione;
 4. conservare la quota di avanzo disponibile, quale misura di garanzia rispetto a possibili risvolti economici negativi che dovessero emergere dal recesso di Mirandola dall’Unione.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
D.ssa Manuela Martini