

Allegato n.3)



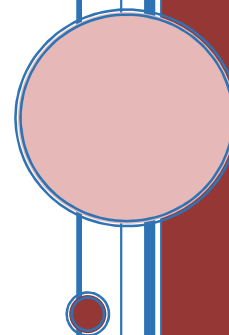
UNIONE COMUNI MODENESI AREA NORD

(PROVINCIA DI MODENA)

DOCUMENTO UNICO DI
PROGRAMMAZIONE –
NOTA DI AGGIORNAMENTO
2019 – 2021

7° Aggiornamento della sezione:
3.2.4 - La programmazione del fabbisogno di personale

Ai sensi del D.Lgs. 118/2011



3.2.4. La programmazione del fabbisogno di personale

PREMESSA

Con deliberazione di C.U. n. 4 del 17.01.2019 "Approvazione del Bilancio di Previsione armonizzato 2019/2021 e del Documento Unico di Programmazione 2019/2021 - nota di aggiornamento (D. Lgs. n. 118/2011 - D.Lgs. n. 126/2014)", è stato approvato il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2019-2021 dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord, successivamente aggiornato con deliberazioni di C.U n. 10 del 19.02.2019 e n. 49 del 26.07.2019.

Con il presente atto viene aggiornata la vigente programmazione di personale per assunzioni a tempo indeterminato, in seguito alle mutate esigenze organizzative dell'Ente, tenuto conto delle nuove disposizioni normative e regolamentari in materia, come di seguito indicato.

AGGIORNAMENTO QUADRO NORMATIVO E REGOLAMENTARE

Il vigente quadro normativo in materia vincoli, calcolo delle capacità assunzionali e reclutamento è stato oggetto di recenti significative modifiche, ovvero:

Capacità Assunzionale

- art. 14-bis comma 1, let.a), del D.L. 4/2019 (c.d. *decreto quota cento*) convertito in Legge n.26 del 28.03.2019, che modifica l'art.3, comma 5 del DL 90/2014, prevedendo la possibilità di cumulo di risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a cinque anni (in luogo di un periodo precedentemente previsto in misura di tre anni);
- art. 14-bis comma 1, let.b), del medesimo decreto che integra l'art.3 del DL 90/2014, prevedendo il comma 5-sexies, ove previsto che <<per il triennio 2019-2021, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile, le regioni e gli enti locali possono computare, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono turn-over>>.

Alla luce di quanto sopra, si riporta il seguente prospetto di dettaglio relativo alla capacità assunzionale nel triennio 2019-2021.

Anno	% DI SPESA CORRISPONDENTE A CESSAZIONI ANNO PRECEDENTE	NORMATIVA DI RIFERIMENTO
2019	100% delle cessazioni avvenute nel 2018 e delle cessazioni programmate nella medesima annualità + resti di capacità assunzionale quinquennio precedente 2019, ovvero 2014-2018	Art. 3, comma 5, DL 90/2014 come modificato da art. 14-bis D.L. 4/2019 conv. in Legge 26/2019: introduce nel computo delle facoltà di assunzione di ogni anno, per il triennio 2019-2021, anche le cessazioni programmate nella medesima annualità e la possibilità di utilizzo dei resti di facoltà ass.li dei 5 (anziché dei soli 3) anni precedenti, fermo restando che le cessazioni computabili sono solo quelle che producono il relativo turn-over (escluse ad es. le cessazioni per mobilità).
2020	100% delle cessazioni avvenute nel 2018 e delle cessazioni programmate nella medesima annualità + resti di capacità assunzionale quinquennio	Art. 3, comma 5, DL 90/2014 come modificato da art. 14-bis D.L. 4/2019 conv. in Legge 26/2019: introduce nel computo delle facoltà di assunzione di ogni anno, per il triennio 2019-2021, anche le cessazioni programmate nella medesima annualità e la possibilità di

Anno	% DI SPESA CORRISPONDENTE A CESSAZIONI ANNO PRECEDENTE	NORMATIVA DI RIFERIMENTO
	precedente 2019, ovvero 2014-2018	utilizzo dei resti di facoltà ass.li dei 5 (anziché dei soli 3) anni precedenti, fermo restando che le cessazioni computabili sono solo quelle che producono il relativo turn-over.
2021	100% delle cessazioni avvenute nel 2018 e delle cessazioni programmate nella medesima annualità + resti di capacità assunzionale quinquennio precedente 2019, ovvero 2014-2018	Art. 3, comma 5, DL 90/2014 come modificato da art. 14-bis D.L. 4/2019 conv. in Legge 26/2019: introduce nel computo delle facoltà di assunzione di ogni anno, per il triennio 2019-2021, anche le cessazioni programmate nella medesima annualità e la possibilità di utilizzo dei resti di facoltà ass.li dei 5 (anziché dei soli 3) anni precedenti, fermo restando che le cessazioni computabili sono solo quelle che producono il relativo turn-over.

Graduatorie

- art.1, commi 360-366 della legge n.145 del 30.12.2018 (legge finanziaria 2019) in materia di procedure concorsuali, utilizzo e validità delle graduatorie concorsuali; con tali disposizioni il legislatore ha inteso ripristinare gradualmente la durata triennale della validità delle graduatorie di concorsi pubblici di accesso al pubblico impiego; pertanto le graduatorie, approvate nell'anno 2018 hanno validità estesa fino al 31.12.2021, mentre a partire dall'1.01.2019, hanno durata triennale;
- il combinato del comma 361 e 365 della suddetta legge, sancisce che le graduatorie delle procedure concorsuali bandite dall'1.01.2019, siano utilizzate esclusivamente per la copertura dei posti messi a concorso (l'art.14-ter, comma 1 del DL 4/2019, convertito con modificazione in legge n.26 del 28.03.2019, in deroga ha previsto la possibilità di dare corso allo scorrimento delle graduatorie nel solo di mancata costituzione o avvenuta estinzione del rapporto di lavoro con i candidati dichiarati vincitori).

Mobilità

- in attuazione ai vigenti criteri ed indirizzi in materia di reclutamento di personale nell'ambito dei Comuni conferenti all'Unione le funzioni relative all'amministrazione ed al funzionamento delle attività a supporto delle politiche generali del personale, da ultimo approvati con delibera di G.U. n. 85 del 23.07.2019, nel triennio 2019-2021, le procedure concorsuali sono effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall'art. 30 del D.lgs. 165/2001, fatte salve specifiche ed eccezionali esigenze correlate al contenuto professionale e/o al possesso di specifici requisiti professionali, per le posizioni lavorative da ricoprire (criterio introdotto ai sensi delle disposizioni di cui all'art.3, comma 8 della legge 56/2019, c.d. concretezza); resta fermo in ogni caso il previo esperimento delle procedure di mobilità di cui all'art. 34-bis del D.Lgs. 165/2001;
- in ordine alle procedure di mobilità in uscita, la vigente "neutralità finanziaria" di tale modalità di reclutamento, comporta che le conseguenti cessazioni non possono essere calcolate come risparmio utile per definire l'ammontare delle disponibilità finanziarie da destinare alle assunzioni (quando attivate tra Enti entrambi sottoposti a limitazioni assunzionali, ai sensi

AGGIORNAMENTO PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO

Il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2019-2021, da ultimo aggiornato con deliberazione di C.U. n. 111/2019, sulla base del previgente quadro normativo, prevedeva l'assunzione con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, delle unità sinteticamente riportate di seguito:

N.	Cat. prof.	Profilo professionale	Servizio	Approvazione	Note	Modalità	Anno di copertura del posto
1	C	Agente PL	Corpo Intercomunale di PL	Iniziale programmazione deliberazione di C.C. n. 4 del 17.01.2019	turnover cessazione Greco, cat. C	selezione pubblica (previo scorrimento graduatoria vigente 2017)	2019
1	C	Agente PL	Corpo Intercomunale di PL	Iniziale programmazione deliberazione di C.C. n. 4 del 17.01.2019	turnover cessazione Calanca, cat. C	selezione pubblica (previo scorrimento graduatoria vigente 2017)	2019
1	C	Agente PL	Corpo Intercomunale di PL	Iniziale programmazione deliberazione di C.C. n. 4 del 17.01.2019	turnover cessazione Filippini, cat. C	selezione pubblica (previo scorrimento graduatoria vigente 2017)	2019
1	C	Agente PL	Corpo Intercomunale di PL	Iniziale programmazione deliberazione di C.C. n. 4 del 17.01.2019	turnover cessazione Cassanelli, cat. C	selezione pubblica (previo scorrimento graduatoria vigente 2017)	2019
1	C	Agente PL	Corpo Intercomunale di PL	Iniziale programmazione deliberazione di C.C. n. 4 del 17.01.2019	turnover cessazione Fierro, cat. C	selezione pubblica (previo scorrimento graduatoria vigente 2017)	2019
1	C	Agente PL	Corpo Intercomunale di PL	Iniziale programmazione deliberazione di C.C. n. 4 del 17.01.2019	nuova unità	selezione pubblica (previo scorrimento graduatoria vigente 2017)	2019
1	D1	Ispettore PL	Corpo Intercomunale di PL	Iniziale programmazione deliberazione di C.C. n. 4 del 17.01.2019	turnover cessazione Fabbri, cat. D	selezione pubblica (previo scorrimento graduatoria vigente 2017)	2019
1	C	istruttore amm.vo	Supporto amministrativo e giuridico	Aggiornamento febbraio 2019 programmazione deliberazione di C.C. n. 10 del 19.02.2019	nuova unità	selezione pubblica	2019

N.	Cat. prof.	Profilo professionale	Servizio	Approvazione	Note	Modalità	Anno di copertura del posto
1	C	istruttore amm.vo	Supporto amministrativo e giuridico	Aggiornamento febbraio 2019 programmazione deliberazione di C.C. n. 10 del 19.02.2019	nuova unità	selezione pubblica	2019
1	D1	Specialista amm.vo (precedentemente denominato Istruttore direttivo amm.vo)	Personale Giuridico	Aggiornamento febbraio 2019 programmazione deliberazione di C.C. n. 10 del 19.02.2019 Profilo ridenominato in sede di aggiornamento settembre 2019 (ricepimento indirizzi G.U. /2019)	nuova unità	selezione pubblica	2019
1	C	istruttore contabile	Settore Finanziario	Aggiornamento febbraio 2019 programmazione deliberazione di C.C. n. 10 del 19.02.2019	nuova unità	selezione pubblica	2019
1	C	Agente PL	Corpo Intercomunale di PL	Aggiornamento luglio 2019 programmazione deliberazione di C.C. n. 49 del 26.07.2019	turnover cessazione programmata Pedroni, cat. C (art.14-bis DL 4/2019)	selezione pubblica (previo scorrimento graduatoria vigente 2018)	2019
1	D1	Ispettore PL	Corpo Intercomunale di PL	Aggiornamento luglio 2019 programmazione deliberazione di C.C. n. 49 del 26.07.2019	turnover cessazione Mattei, cat. D (art.14-bis DL 4/2019)	selezione pubblica (previo scorrimento graduatoria vigente 2017)	2019
1	C	Agente PL	Corpo Intercomunale di PL	Aggiornamento settembre 2019	turnover cessazione programmata 2019 Bonasia, cat. C (art.14-bis DL 4/2019)	selezione pubblica (previo scorrimento graduatoria vigente 2018)	2019
1	D1	Specialista contabile	Settore Finanziario	Aggiornamento settembre 2019	turnover cessazione programmata 2019 Bonetti, cat. D (art.14-bis DL 4/2019)	selezione pubblica	2019
1	D1	Specialista contabile	Programmazione strategica controlli e anticorruzione	Aggiornamento settembre 2019 (riqualificazione in cat. D di un posto dac C di cui programmazione deliberazione di C.C. n. 10 del 19.02.2019)	Nuova unità	selezione pubblica	2019
1	D1	Specialista amministrativo	Servizio Personale Giuridico	Aggiornamento settembre 2019	turnover cessazione programmata 2019 Pulega, cat. C (art.14-bis DL 4/2019)	selezione pubblica	2019
17	Totale						

A seguito dell'approvazione della convenzione per il trasferimento all'Unione Comuni Modenesi Area Nord del servizio tributi del Comune di Finale Emilia, (delibera di Consiglio dell'Unione n. 105/2019) rispondente alle esigenze di rafforzamento dell'Unione sia dal punto di vista della struttura che delle sue funzioni, tenuto conto del nuovo quadro istituzionale che vede accrescere il ruolo delle Unioni, viene modificata la dotazione assegnata al servizio delinendo la seguente struttura organizzativa, necessaria per il funzionamento dello stesso:

ICATEGORIA	PROFILO	Attuale dotazione risorse assegnate al servizio	Nuovi trasferimenti dal Comune di Finale Emilia	Dotazione risorse assegnate al servizio dopo il trasferimento
DIR.	DIRIGENTE	1		1
D1	ISTRUTTORE DIRETTIVO CONTABILE	2		2
C	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO	3	3	6
B3	COLLABORATORE AMMINISTRATIVO		1	1
TOTALE		10	4	14

Il nuovo trasferimento accresce il fabbisogno dotazionale dell'Unione passando da 235 unità a 239 unità relative all'anno 2019, dei quali 219 già in servizio.

RINVII ED ADEGUAMENTO CAPACITA' ASSUNZIONALE E D.O. FINANZIARIA

Alla luce di quanto sopra si procede pertanto alla conseguente modifica del calcolo della capacità assunzionale e della dotazione organica finanziaria, restando confermato quanto ulteriormente previsto nei propri precedenti atti nn. 4/2019, 10/2019, 49/2019 e 111/2019 a cui si fa rinvio, dando atto che le modifiche al fabbisogno contenute nel presente aggiornamento restano contenute nelle precedenti previsioni finanziarie e di bilancio.