



All. 10)

**Unione Comuni Modenesi Area Nord**  
**Il Dirigente ad interim del Settore Finanziario**

**SERVIZIO RAGIONERIA COMUNE DI MEDOLLA**

Mirandola, 21 febbraio 2020

Prot. n. .... /2020



<b>Oggetto:</b>	Parere regolarità contabile ex artt. 49 e 147-bis del D.lgs. n. 267 del 2000 in merito alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 8695/2020 avente ad oggetto <i>“Partecipazione di Aimag spa alla procedura competitiva per l'acquisto della divisione ambiente della Unieco società cooperativa in liquidazione coatta amministrativa (Unieco Holding Ambiente)”</i>
-----------------	--

**II DIRIGENTE**

**Premesso che**

- con Decreto dirigenziale prot. 3383 del 30 gennaio 2020 il Dirigente ha disposto la delega delle funzioni di Responsabile del Servizio Finanziario del Comune di San Prospero e Medolla alla dott.ssa Katia Di Eleuterio;
- con Decreto dirigenziale prot. 3394 del 30/01/2020 è stata attribuita la titolarità dell'incarico di posizione organizzativa per le attività svolte nel Settore Finanziario a favore Comune di San Prospero e Medolla dal 01.02.2020 alla dott.ssa Katia Di Eleuterio;
- nel provvedimento di conferimento dell'incarico di posizione organizzativa il Dirigente si è riservato la facoltà di avocare a sé le competenze delegate;
- data la natura e la complessità della proposta di deliberazione in oggetto il Dirigente ha disposto l'avocazione a sé del parere contabile con riferimento a tutti i Comuni chiamati a deliberare la medesima deliberazione in oggetto.

**Ricordato che:**

- ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 267 del 2000, qualora la proposta di deliberazione “comporti riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente” deve essere richiesto il parere del “responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile”;
- il citato art. 49 stabilisce altresì che “Ove la Giunta o il Consiglio non intendano conformarsi ai pareri di cui al presente articolo, devono darne adeguata motivazione nel testo della deliberazione”; ed infatti, il parere contabile è obbligatorio ma non vincola l'autonomia decisionale degli organi deliberanti, che possono discostarsi dai pareri tecnici acquisiti



**Unione Comuni Modenesi Area Nord**  
**Il Dirigente ad interim del Settore Finanziario**

---

**SERVIZIO RAGIONERIA COMUNE DI MEDOLLA**

assumendone tutta la responsabilità amministrativa e contabile (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza n. 680 del 1998);

- il parere di regolarità contabile dovrà tener conto, in particolare, delle conseguenze rilevanti in termini di mantenimento nel tempo degli equilibri finanziari ed economico patrimoniali, implicando pertanto un'analisi anche sui riflessi indiretti e futuri.

**Verificato che:**

- la partecipazione del Comune di Medolla alla società AIMAG ha comportato l'iscrizione nei tre consuntivi di importanti utili ed in particolare: per il 2017 euro 141.539,30 (utile 2016), per il 2018 euro 160.135,94 (utile 2017), per il 2019 euro 207.762,23 (utile 2018);
- nel bilancio previsionale 2020-2022 è stata preventivata una distribuzione di dividendi Aimag in linea con l'ultimo utile distribuito.
- nel rendiconto 2018, la partecipazione in Aimag s.p.a. risulta iscritta tra le immobilizzazioni finanziarie, valutate con il criterio del patrimonio netto, per un valore di euro 1.597.110,08, determinato al 31 dicembre 2018.

**Visti:**

- l'allegato n. 7 – “Relazione integrativa per la partecipazione alla procedura di gara della Divisione Ambiente Allargata di Unieco Soc. Coop. in LCA”, alla proposta di delibera in oggetto, ove si precisa che la Divisione Ambiente di Unieco è costituita da oltre 50 partecipazioni localizzate in 5 regioni italiane, di cui 18 società con perdita, alcune delle quali con perdite d'esercizio ricorrenti ed altre occasionali, oltre alla presenza di 4 società inattive e 4 società già in liquidazione; inoltre, nell'allegato si precisa che “gli ambiti territoriali mostrano risultati economici positivi anche se con profili di rischio”, che tuttavia non sono quantificati;
- il parere di regolarità tecnica negativo, prot. 2297 del 20 febbraio 2020, espresso dal Responsabile dell'Area Lavori Pubblici, Manutenzioni-Ambiente -Patrimonio-Protezione civile comunale, Geometra Lorenzo Guagliumi;

**Considerato che** un ente locale non può acquistare quote di partecipazione di una società in perdita strutturale, in quanto tale operazione sarebbe difficilmente coerente con i canoni di efficienza, efficacia ed economicità che la PA deve rispettare” e ciò anche con riferimento alle partecipazioni indirette, equiparate dal TUSP a quelle dirette; in particolare, dagli allegati alla proposta di delibera emerge che tra le società partecipate da Unieco Holding Ambiente (UHA), della quale Aimag spa intende acquisire la partecipazione, sono presenti società con patrimonio netto negativo e società in perdita negli ultimi due esercizi, oltre a società inattive o poste già in liquidazione.



Unione Comuni Modenesi Area Nord  
Il Dirigente ad interim del Settore Finanziario

SERVIZIO RAGIONERIA COMUNE DI MEDOLLA

Tutto ciò premesso,

**si esprime parere di regolarità contabile non favorevole**

per le motivazioni *infra* espresse.

Dalla documentazione allegata alla proposta di deliberazione emerge una generale insufficienza di informazioni di dettaglio, senza le quali risulta impossibile esprimere un soppesato parere di regolarità contabile.

In particolare, si osserva che emerge una tendenziale enfasi sui possibili ritorni economici, anche in termini di utile, ma non si entra nel dettaglio dei costi futuri e dei rischi connessi alle società in perdita o con patrimonio netto negativo e questo rende incerte le ricadute dell'acquisizione sul bilancio comunale, sia in termini di utile che in termini di valore della partecipazione posseduta dal Comune.

Peraltro, l'assenza di un'analitica descrizione dei termini, delle condizioni e degli oneri che comporta l'operazione di cui è chiesta l'autorizzazione al Comune - oltre all' "incognita del prezzo di acquisto", mai esplicitata - rappresenta un *vulnus* delle prescrizioni imposte dall'art. 5 del D.lgs. n. 175 del 2016 (così come anche accertato nel parere negativo di regolarità tecnica), senza considerare il fatto che l'acquisto è effettuato con riferimento ad una società interessata da una procedura concorsuale e tale circostanza avrebbe dovuto imporre, al contrario, una più ampia ed esaustiva descrizione della procedura in oggetto.

In conclusione, il parere di regolarità contabile è negativo in quanto dagli allegati non è possibile determinare i riflessi diretti o indiretti sugli equilibri finanziari ed economico patrimoniali del Comune di Medolla.

  
IL DIRIGENTE  
Dott. Pasquale Mirto

