



COMUNE DI MEDOLLA

Viale Rimembranze n. 19
41036 – Medolla (MO) c.c.p. 14772412 P.I. 00263540361
Telefono 053553823 - Fax 053553809
E.mail: lorenzo.guagliumi@comune.medolla.mo.it
Sito web: <http://www.comune.medolla.mo.it/>
PEC: comunemedolla@cert.comune.medolla.mo.it
Servizio Manutenzione-Ambiente-Protezione Civile Comunale

all. 8)

Prot. interno 2297

Medolla li 20/02/2020

OGGETTO: PARTECIPAZIONE DI AIMAG SPA ALLA PROCEDURA COMPETITIVA PER L'ACQUISTO DELLA DIVISIONE AMBIENTE DELLA UNIECO SOCITA' COOPERATIVA IN LIQUIDAZIONE COATTA AMMINISTRATIVA (UNIECO HOLDING AMBIENTE)- DELIBERA DI CONSIGLIO PROPOSTA N 8695/2020 – PARERE DI REGOLARITA' TECNICA AI SENSI DELL'ART. 49 COMMA 1 del D.LGS. 267/2000 (TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI).

Il Responsabile dell'Area Lavori Pubblici Manutenzione-Ambiente-Patrimonio-Protezione Civile Comune di Medolla

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 7 del 27/02/2018 avente per oggetto: "Trasferimento all'unione comuni modenesi area nord delle funzioni relative a programmazione strategica, controlli, società partecipate e contabilità economica-patrimoniale e analitica. Approvazione convenzione".

Ritenuto che in materia di società partecipate la competenza sia dell'Area Economico-Finanziaria;

Visti gli art. 42,97,107, 147 bis del testo unico degli enti locali;

Vista la Proposta di deliberazione consigliare in oggetto, inviata da Aiamg spa, ed i suoi allegati aventi per oggetto l'autorizzazione ad Aimag s.p.a. alla presentazione di offerta vincolante finalizzata all'acquisizione della Divisione Unieco Ambiente sottoposta a procedura di liquidazione coatta amministrativa ed inoltrata al comune di Medolla per la procedura di pubblicazione prevista dall'art. 5 comma 2 del testo Unico delle società partecipate;

Visto che per 11 giorni dal 02/12/2019 al 13/12/2019 sono stati pubblicati all'Albo Pretorio Informativo del Comune di Medolla i seguenti documenti quali proposta di deliberazione e suoi allegati:

- All. 1 Assetto societario Divisione Ambiente Unieco
- All. 2 Relazione tecnica Golder
- All. 3 Documento preliminare di illustrazione dell'operazione
- All. 4 Overview del Piano Aimag
- All. 5 Disciplinare di gara e Regolamento di Due Diligence
- All. 6 Parere Prof. Avv. Angelo Clarizia

Vista la documentazione integrativa trasmessa da Aimag ed acquisita in data 27/01/2020 al prot. 1095:



COMUNE DI MEDOLLA

Viale Rimembranze n. 19

41036 – Medolla (MO) c.c.p. 14772412 P.I. 00263540361

Telefono 053553823 - Fax 053553809

E.mail: lorenzo.guagliumi@comune.medolla.mo.it

Sito web: <http://www.comune.medolla.mo.it/>

PEC: comunemedolla@cert.comune.medolla.mo.it

Servizio Manutenzione-Ambiente-Protezione Civile Comunale

-
- Lettera del Presidente del CdA
 - Relazione integrativa operazione UHA
 - Bozza delibera tipo con integrazioni

Richiamati gli art. 4, 5, 7, 8, 20 del D.lgs. 175/2016 e l'Art. 3 della legge 241/1990;

Esaminati gli atti e premesso quanto segue:

Il Comune di Medolla detiene una partecipazione pari al 2,3% nella società Aimag S.r.l.. società partecipata da 21 Comuni, da due fondazioni bancarie e della società Hera s.p.a La società opera prevalentemente nell'amministrazione e gestione delle reti gas e acqua dei Comuni soci e nella gestione del ciclo dei rifiuti e del servizio idrico integrato. Aimag presenta ai 21 comuni soci un progetto di acquisizione di partecipazioni in Unieco Divisione Ambiente che è stato sottoposto a procedura partecipata tramite pubblicazione on line;

Ai sensi di quanto disposto dall'art. 147 bis e art. 49 comma 1 del D.lgs. 267/2000 è necessario rendere il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla proposta inviata da Aimag srl che l'amministrazione del Comune di Medolla intende sottoporre al Consiglio Comunale;

Il parere di regolarità tecnica, in via preliminare, non può non tenere conto in considerazione le motivazioni espresse in ragione della regolarità contabile, in ordine alla valutazione di convenienza economica, fattibilità finanziaria, economicità ed efficienza in esso espresse poiché detti parametri sono parametri di legittimità alla luce dei quali si valuta la correttezza dell'azione amministrativa;

La bozza di delibera tipo con integrazioni pervenuta da Aimag evidenzia:

- Aimag è una società multiutility a capitale misto le cui attività riguardano la produzione di beni e servizi di interesse generale ed il cui oggetto sociale è coerente con l'impostazione produttiva e lo svolgimento di attività imprenditoriali in regime di concorrenza nel mercato consentito dall'ordinamento. Il comune di Medolla ha valutato il mantenimento della propria partecipazione in Aimag mediante approvazione del piano di razionalizzazione ordinaria alla data 23/12/2019;
- I piani di sviluppo della società sono improntati a criteri di crescita e valorizzazione della produzione;
- Aimag ha condotto una valutazione di interesse industriale e strategico all'acquisto della Divisione Ambiente Allargata di Unieco in Liquidazione coatta amministrativa con impianti presenti in toscana, Emilia -Romagna, Piemonte, Marche e Puglia;
- La valutazione analitica finalizzata a garantire il rispetto dei parametri di sostenibilità finanziaria, convenienza economica e incremento del dividendo sarà messa a disposizione dei Comuni soci solo al termine della procedura di aggiudicazione, dovendo presentare il prezzo per l'offerta vincolante e rispettare i vincoli di riservatezza previsti in



COMUNE DI MEDOLLA

Viale Rimembranze n. 19

41036 – Medolla (MO) c.c.p. 14772412 P.I. 00263540361

Telefono 053553823 - Fax 053553809

E.mail: lorenzo.guagliumi@comune.medolla.mo.it

Sito web: <http://www.comune.medolla.mo.it/>

PEC: comunemedolla@cert.comune.medolla.mo.it

Servizio Manutenzione-Ambiente-Protezione Civile Comunale

fase di gara;

- Dalla documentazione prodotta si evince come Aimag:
- intende impegnarsi al proseguimento di due partnership industriali o societarie come condizione per la formulazione e presentazione di una offerta vincolante, al fine di ottenere la minimizzazione del rischio e la massimizzazione delle opportunità di successo;
- assicura che, qualora gli accordi di partnership non fossero sottoscritti entro i tempi stabiliti non verrà presentata alcuna offerta vincolante;
- analizza in sintesi le 18 società in perdita individuando quelle per le quali saranno necessari interventi finalizzati a ristabilire l'equilibrio economici;
- evidenzia che i servizi di interesse generale sono attività di produzione di beni e servizi necessari a soddisfare i bisogni della collettività di riferimento e che spetta a ciascuna amministrazione pubblica stabilire quali siano i bisogni da soddisfare ed i mezzi più adatti, secondo una scelta politico-strategica;
- pone in risalto che le attività sul mercato riguardanti il settore dei rifiuti possono rientrare nelle attività di servizio di interesse economico generale nel caso vi sia da parte dei comuni una volontà politico-strategica finalizzata a svolgere tali attività per la collettività economica di riferimento e che queste attività fanno parte del core business di UHA;
- sostiene che l'acquisto della divisione Unieco costituisca opportunità di sviluppo e crescita per la società, in ragione della continuità territoriale di impianti strategici per il settore ambiente;

Tutto ciò premesso, il presente parere di regolarità è scritto in funzione dei seguenti riferimenti normativi:

- art. 147 del testo unico degli enti locali, art. 5 commi 1 e 2 D.lgs. 175/2016 testo unico delle società partecipate;
- art. 49 comma 1 del D.lgs. 267/2000, che dispone e definisce gli oneri di motivazione analitica della proposta di deliberazione; **PARERE NON FAVOREVOLE**

per le seguenti motivazioni:

la proposta di deliberazione deve essere analiticamente motivata con riferimento alla necessità dell'acquisizione di partecipazione in società per il raggiungimento delle finalità istituzionali dell'ente (art. 4 comma 1 e 5 comma 1 del testo unico delle società partecipate) ovvero, nel caso di specie, trattandosi di acquisizione di partecipazione indiretta, la proposta deve analiticamente motivare la necessità che il Comune di Medolla acquisisca tale partecipazione indiretta, in relazione al raggiungimento delle proprie finalità istituzionali.



COMUNE DI MEDOLLA

Viale Rimembranze n. 19

41036 – Medolla (MO) c.c.p. 14772412 P.I. 00263540361

Telefono 053553823 - Fax 053553809

E.mail: lorenzo.guagliumi@comune.medolla.mo.it

Sito web: <http://www.comune.medolla.mo.it/>

PEC: comunemedolla@cert.comune.medolla.mo.it

Servizio Manutenzione-Ambiente-Protezione Civile Comunale

Dalla lettura della proposta di deliberazione e dei documenti allegati si evince che l'acquisizione della Divisione Unieco rappresenterebbe una opportunità di riposizionamento strategico della Aimag sul mercato di produzione di beni e servizi di interesse pubblico generale ed economicamente rilevanti. Il proponente rimette alla volontà politico strategica dell'ente il compito di definire le attività rilevanti per il raggiungimento delle finalità istituzionali e tali attività si fanno coincidere con quelle già svolte da Aimag e desumibili dall'oggetto societario, coincidenti con lo svolgimento di servizi di interesse pubblico generale aventi rilevanza economica. In questo senso, il proponente sostiene la legittimità dell'attività condotta da Aimag e la legittimità dell'acquisizione della Divisione Unieco, ai sensi di quanto disposto dall'art. 4 del testo unico delle società partecipate.

In merito si ricorda che persiste la necessità di procedere a motivare analiticamente i provvedimenti di mantenimento o acquisizione di partecipazioni in società, anche in caso di svolgimento di attività di interesse pubblico generale poiché la legittimità dell'attività non esclude l'onere di motivazione analitica (sul punto cfr, Corte Conti Liguria atto di controllo 26/2019).

Si eccepisce la carenza di motivazione analitica del vincolo di necessità della partecipazione rispetto al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Medolla, poiché questa necessità è solo enunciata ma non dimostrata così come richiesto dalla norma, la quale presuppone, con il ricorso all'avverbio di modo "analiticamente" l'uso di argomenti descritti della consistenza e della presenza del vincolo di necessità.

Gli oneri di motivazione analitica di cui all'art. 5 comma 1, comportano la necessità di evidenziare le ragioni che giustificano la scelta di acquisizione anche sul piano della sostenibilità economica e della convenienza finanziaria e di dare conto della compatibilità della scelta di acquisizione anche sul piano della sostenibilità economica e della convenienza finanziaria e di dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa. In merito, si invia a quanto attiene alla presenza, nel compendio che costituisce la Divisione Unieco, di società in perdita ed in liquidazione. L'acquisizione di partecipazione in società in perdita o in liquidazione è di per sé contraria ai canoni di corretta e sana gestione economica e finanziaria, di sostenibilità economica e convenienza finanziaria richiesti dall'art. 5 comma 1, e di salvaguardia dell'equilibrio di bilancio dell'ente pubblico e delle sue partecipate, alla luce delle disposizioni vigenti e secondo quanto affermato anche da consolidata giurisprudenza della Corte dei Conti

Il Responsabile dell'Area Lavori Pubblici
Manutenzione-Ambiente-Patrimonio
Protezione Civile Comunale
Geom. Lorenzo Guagliumi

